

永吉县

公示稿

国土空间总体规划

(2021—2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YONGJI

永吉县人民政府

前言 PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和吉林省、吉林市有关工作要求，科学谋划永吉县新时代国土空间开发保护格局，永吉县组织编制了《永吉县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

《规划》是实现高质量发展、高品质生活、高水平治理的空间保障，是推进生态文明建设、建设生态绿色永吉的关键举措，是全县可持续发展的蓝图和总纲，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划，开展各类开发保护建设活动的基本依据。《规划》立足新发展阶段、贯彻新发展理念，落实上级重大战略部署，突出底限约束、绿色发展，坚持以人为本、城乡统筹，塑造出保护与开发并重的县域空间发展格局。对全县国土空间保护、利用、修复进行总体部署，推动永吉县成为长春都市圈重要节点城市，吉林市副中心城市，以冰雪产业、先进制造业和商贸物流为主导的山水宜居城市。

现将《永吉县国土空间总体规划（2021-2035年）》（征求意见稿）公开征求意见，欢迎社会各界人士积极参与，提出宝贵意见和建议。



永吉概况

□ 区位交通

永吉县地处吉林省中部，北与吉林市相邻、西与长春市接壤，县城距吉林市中心城区17公里，距长春市中心城区与龙嘉机场100公里。处于长春都市圈核心圈层，长春一小时交通圈辐射区域。

□ 自然本底

地处长白山西麓，境内山脉属长白山系吉林哈达岭山脉，地势南高北低，包含中低山、丘陵、台地、阶地及漫滩四种地貌，“六山一水三分田”的自然地理格局。

□ 城乡格局

县城位于县域东北部，下辖9个乡镇，东部四镇，西部三镇两乡，以及中新食品区、北大湖旅游区两个市属开发区。

□ 资源优势

永吉县地处北纬43度粉雪带、黄金水稻带和黄金玉米带，冰雪资源丰富、农业资源优质，是重要的商品粮、紫苏、柞蚕、果品、生猪、肉牛、家禽生产基地，是全国粮食生产先进县。



规划范围与期限

□规划范围

县域：永吉县行政管辖范围，共辖7个镇、2个乡，总面积**2625**平方公里。

中心城区：规划范围包括河北、站前、河东、西山、东山等9个社区，羊草沟、巴虎、口前、下达等7个村庄的行政范围以及镇西村、蓝旗村高速引线以北的区域，总面积**67.32**平方公里

□规划期限

规划近期目标年2025年，远期目标年2035年，远景展望至2050年。





- 1 目标战略引领新发展
- 2 空间格局践行新理念
- 3 城乡风貌彰显新魅力
- 4 创新发展激发新活力
- 5 全域要素构建强支撑
- 6 中心城区打造高品质
- 7 政策机制保障新蓝图

永吉县

Goals And Strategy

引领发展

目标战略

- 区域协同
- 发展战略
- 发展规模
- 目标愿景
- 总体定位

1.1总体定位

落实国家和吉林省中长期发展战略，依托良好的交通区位、优良的自然生态环境、丰富的资源，紧密衔接吉林市国土空间总体规划和县“十四五”规划，保障农产品安全供给、承载冰雪产业发展、打造绿色发展新标杆、营造生态宜居城市，将永吉县建设为：

国家现代农业示范区

全国生态冰雪旅游目的地

吉林省大健康产业示范区

长春都市圈绿色制造先行区

吉林市后花园

1.2目标愿景

近期2025年

到2025年，国土空间开发与保护格局初步建立，国土空间资源开发与保护得到有效管控，土地集约节约利用效率明显提升。生态环境持续改善，生产生活方式绿色转型成效显著。粮食安全保障能力进一步增强。水患治理取得积极进展，自然灾害防御水平明显提升。魅力永吉形象和山水宜居城市风貌进一步彰显。

远期2035年

到2035年，国土空间开发与保护格局全面优化，土地集约节约利用效率显著提升，城镇空间实现集约高效。城市环境品质大幅提升，城市魅力充分彰显。依托长吉接合片区城乡融合示范区建设，实现城乡融合发展。基本建成国家现代农业示范区、吉林省大健康产业示范区、长春都市圈绿色制造先行区。

远景2050年

全面形成具有永吉特色的“安全、开放、绿色、繁荣、魅力”的高品质国土空间。城乡融合发展体制机制成熟定型，城乡产业高度融合、城乡居民高品质生活、城乡高水平治理全面实现。全国冰雪体育、度假旅游目的地，吉林市后花园的定位全面实现。。

1.3发展战略

外联内动：立足长吉区域，双向对接长春市与吉林市

以生态环境保护、道路交通衔接、产业协同发展、黑土地保护为重点对接方向，融入长春开发与保护格局；以城市功能补充、产业承接、防洪安全、道路网对接、生态环境治理、设施共建共享为重点，推进永吉县与吉林市同城化发展。

冰雪驱动：深挖冰雪优势，冰雪驱动县域经济发展

以冰雪旅游与冰雪装备制造为突破口，借助吉林市冰雪经济高质量发展核心试验区建设契机，大力发展“冰雪+”产业，推动科技研发、民俗旅游、冰雪大数据为核心的产业发展，以冰雪产业为核心动力驱动县域经济发展。

城乡联动：重塑城乡格局，促进城乡融合发展

优化城乡居民点体系，推进新型城镇化；通过全域土地综合整治统筹推进建设用地增减挂钩和高标准农田建设，以食品制造和食品科技带动一二三产融合；统筹城乡要素配置，倡导公共设施在乡村的全覆盖。

安全韧性：打造韧性生态，保障生态和城市安全

以区域防洪和生态环境修复与整治为重点，源头保障长吉两市生态安全以及城乡居民生活生产安全。引入韧性城市理念，在加强城区防洪工程设施建设的基础上，通过城市功能布局优化以及海绵城市建设，提升城市防灾韧性。

1.5区域协同

积极融入长春都市圈与长吉一体化协同发展格局

自然资源共保共享

联合制定水资源保护机制，协同建设节水灌溉设施；推进森林、湿地自然生态系统保护协作；协同推进高标准农田生态化建设和黑土农田区生态保育，推动国家基本农田保护示范区建设；强化矿产资源协同开发，打造绿色矿业发展新格局。

生态环境共治共保

积极参与区域生态环境协同保护，协同开展温德河、岔路河、饮马河等流域生态廊道建设和生态治理工程；推进水环境、土壤、大气污染联防联控，联合建立环境质量监测体系。

交通设施互联互通

协同构建长吉地区一小时交通圈和长永半小时交通圈，建设县域联通长吉两市综合交通廊道，打造客运服务和旅游线路一体化网络，推动建设北大湖通用机场，融入区域航空网络。

市政设施协同共建

加强与区域“热、电、气”一体化协同优化，推动通信服务体系与区域实现5G规模组网，建设覆盖长吉地区的冰雪产业大数据中心，谋划农业大数据中心，推动南北两条供水工程建设。

公共服务互惠共享

推动县域教育、医疗、文化、社会保障等重要民生领域公共服务体系融入区域公共服务网络，加快“一体化、一卡通”等平台建设，共享优质服务。

产业平台协同共筑

积极参与长吉地区产业分工，发挥现代农业核心引领作用，推动以制造业为主体的绿色创新产业跨区域合作，促进“一冷一热”特色产业区域联动，协同共建长吉科创走廊。

城镇空间协同发展

以长吉南线、沈吉通道、吉桦通道为依托融入区域城镇发展格局，推进永吉县城、万昌镇等区域重点城镇建设，协同建立城市管理体系，培育建设特色小镇。



1.5区域协同

□ 推进中心城区与吉林市同城化发展

加强生态协同

协同保护吉永结合区域生态环境，协同推进温德河河道防洪工程和流域综合整治及水土保持工程建设，共同打造温德河生态景观廊道。

加强交通协同

提升现有交通设施等级，建设吉永市郊铁路和城际快速路，畅通温德河景观路，推动公共交通运营服务一体化，建设吉永20分钟生活圈。

加强市政设施协同

建设吉永“热、电、气、油”同城化网络，推动共建供热设施，规划吉林天然气引入城区，推进吉永5G组网，建立同城化数字化治理体系，实现智慧城市管理一体化。

加强公共服务协同

承接吉林市公共服务辐射联动，推进城区“四级”公共服务体系与吉林市同城化发展，打造吉林市“后花园”。

加强产业协同

积极承接吉林市产业辐射，加强与吉林市产业园区在装备制造、新材料、农产品加工、冰雪产业等领域协作，建设巴虎冰雪运动产业新城、冰雪装备产业园等产业项目。

加强城镇协同

积极推动吉永同城化发展，打造市县协同共建共享先导区和吉永协同发展的第一站，建设吉林市副中心，共同建设带动区域高质量发展的龙头。



1.5区域协同

促进长吉接合片区城乡融合发展

打造特色节点

永吉城区与吉林城区共建区域发展引领核心，岔路河-中新食品区、万昌镇联动打造城乡产业协同发展先行区，加快建设国家农村产业融合发展示范园，协同优化村庄布局，推进农村新型社区管理模式。

协同生态保护

推动重要水源地、河流、湿地水资源保护和生态修复工程协同联动，加强山水林田湖大地景观塑造，协同构建城乡生态屏障。

畅通交通网络

协同构建“三横三纵”骨干路网和多类型交通支撑体系，共同推进“四好农村路”建设，消除城乡客运差异，实现国、省、市、乡、村道路互联互通。

设施对接成网

共建供水、电力、燃气等重大设施，协同通信、环卫、排水等设施建设，提升城乡公共服务均等化水平。

加强产业示范

推动中新食品区和万昌现代农业产业园打造农业引领核心，创建国家级农业创新平台，强化龙头企业带动，发展新模式、新业态，推进特色产业小镇、村、园区建设。

强化发展保障

协同建立城乡融合发展体制机制，积极争取资金支持，强化各类要素供给。



永吉县

Spatial Pattern

践行新理念

空间格局

□ 城乡空间

□ 农业空间

□ 生态空间

□ 三线划定

□ 总体格局

2.1构建国土开发保护总体格局

构建“三区三带”、“一山四水一湿地”、“多点”的县域国土空间开发保护总体格局

重点开发“三区三带”

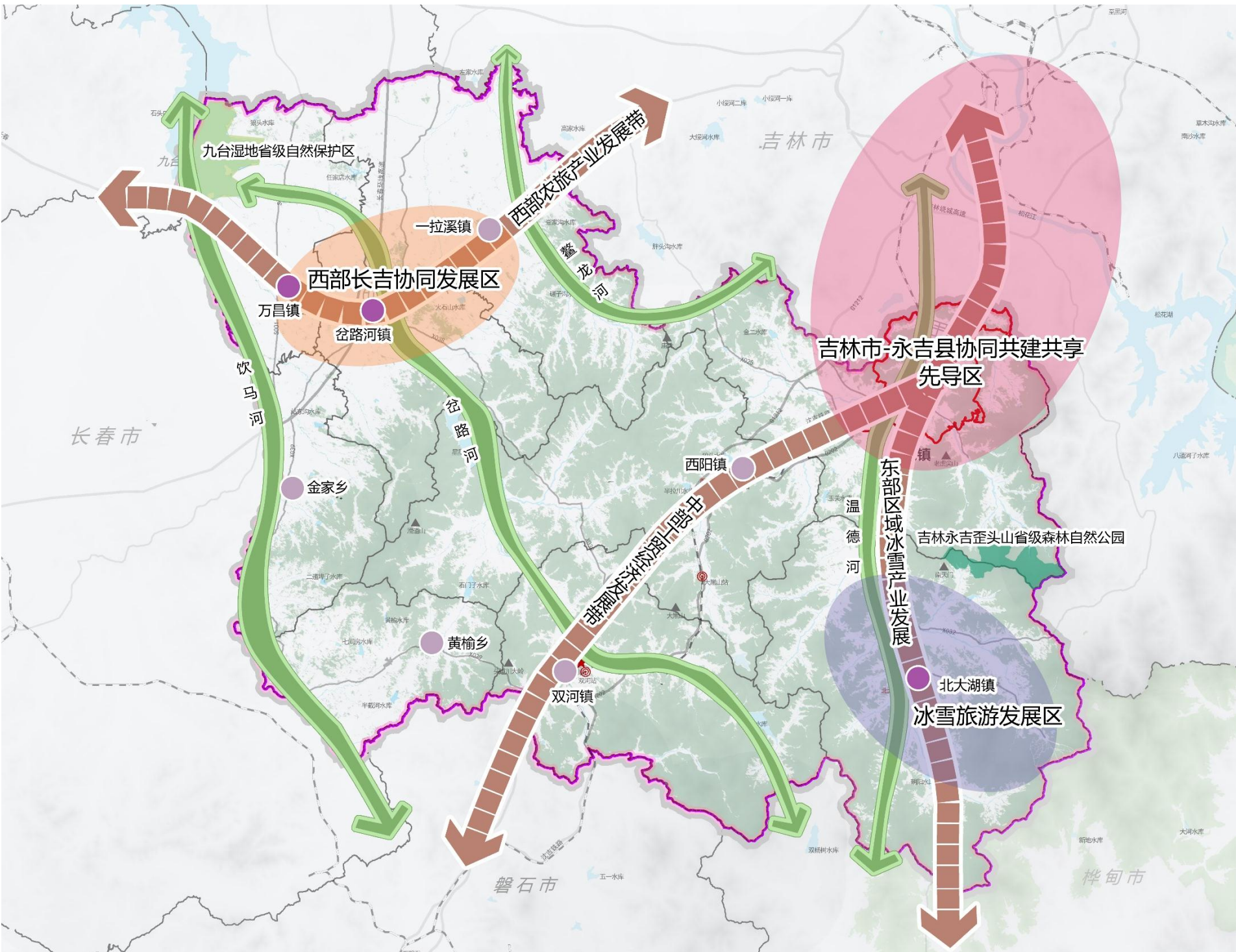
- 三区：市县协同共建共享先导区、长吉协同发展先导区、冰雪旅游区；
- 三带：区域冰雪产业发展带、吉沈工贸经济发展带、长吉农旅产业发展带。

重点保护“一山四水一湿地”

- 一山一湿地：歪头山省级森林自然公园、九台湿地省级自然保护区；
- 四水：饮马河、温德河、鳌龙河、岔路河。

“多点”支撑

- 重点镇：万昌镇、岔路河镇、北大湖镇；
- 一般乡镇：一拉溪镇、西阳镇、双河镇、金家乡、黄榆乡5个一般乡镇。



2.2 统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为国土开发建设不可逾越的红线。

基本原则

底线思维，保护优先
上下联动，统筹划定
逐级落实，分类管控

不交叉
不重叠
不冲突

严格划定永久基本农田

全县永久基本农田保护划定面积占全县国土总面积的29.98%。永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



科学划定生态保护红线



全县生态保护红线划定面积占永吉县土地总面积的8.71%，红线类型以水源涵养为主。包括吉林永吉歪头山省级森林自然公园、吉林九台湿地省级自然保护区、松嫩平原水土保持功能区等生态功能重要的自然区域。

合理确定城镇开发边界

全县城镇开发边界划定面积31平方公里。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的、按国土空间规划修改程序进行。



2.3生态空间

构建“三区六廊，一网多点”的生态保护格局

三区

东部生态涵养区、中部生态修复区、西部生态建设区

东部低山地区以生态涵养为主要功能，中部丘陵地区以生态修复为主要功能，西部平原地区以生态建设为主要功能，融入区域生态保护与涵养格局，共建长春都市圈生态屏障。

六廊

依托县域水系及林带，完善县域生态廊道网络

包括永吉县域内饮马河生态廊道、温德河生态廊道、鳌龙河生态廊道、岔路河生态廊道、长春环线高速生态廊道、沈吉高速生态廊道。

一网

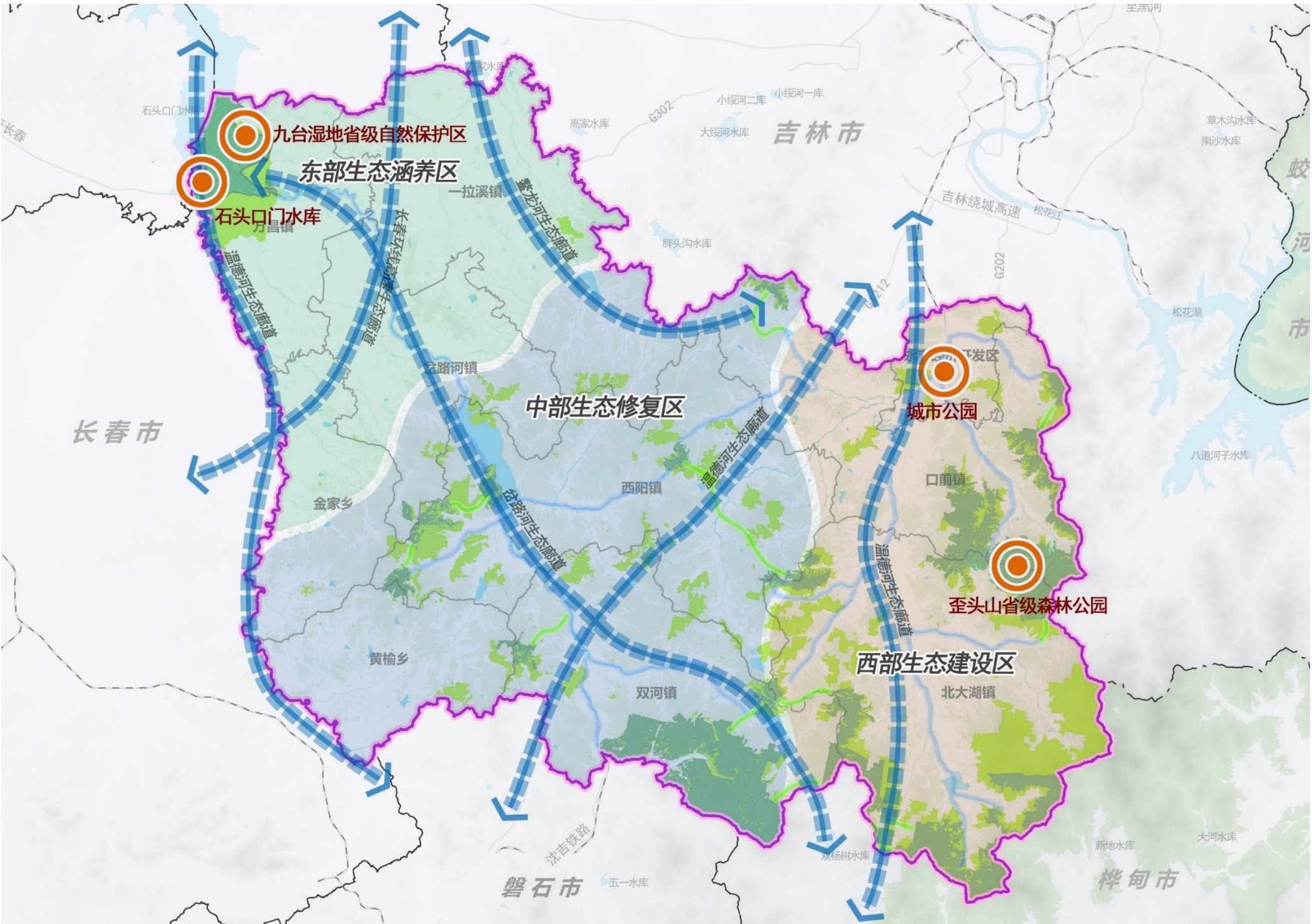
构建县域山水林田湖生态网络

由农田、林网、园地、城镇绿地系统、支流水系、交通廊道两侧带状绿地等联系成网，形成全域生态网络。

多点

保护区+森林自然公园+水库+城市公园

九台湿地省级自然保护区、歪头山省级森林自然公园、县域大中小型水库和多个城市公园，形成全域生态节点。



2.3生态空间

□ 统筹资源保护与利用

水	落实水资源管理，严格控制用水总量，优化水资源配置；提升水资源环境，明确自然河湖水系保护格局；严格水空间控制，加强水源地保护。
湿	优化湿地生态系统，强化湿地资源管控。
林	保护林地生态系统，持续开展绿化造林工程，提升森林系统质量，强化林地利用监督管理。
田	落实耕地保护任务，有效提升耕地质量，严禁耕地“非粮化”和“非农化”。
矿	加强矿山地质环境保护，合理调控开采总量，提高矿产资源节约集约利用水平，大力开展绿色矿山建设。

□ 推进生态修复与国土整治

生物多样性保护	湿地生态修复治理
林地生态修复	水系生态修复治理
水土流失治理	矿山生态修复
土地整治重点区域	自然灾害治理



2.4农业空间

构建“两心三区多点”的农业发展格局，突出“北引领、中特色、南林下”的版块特色

- 两心

中新食品区、永吉县城区

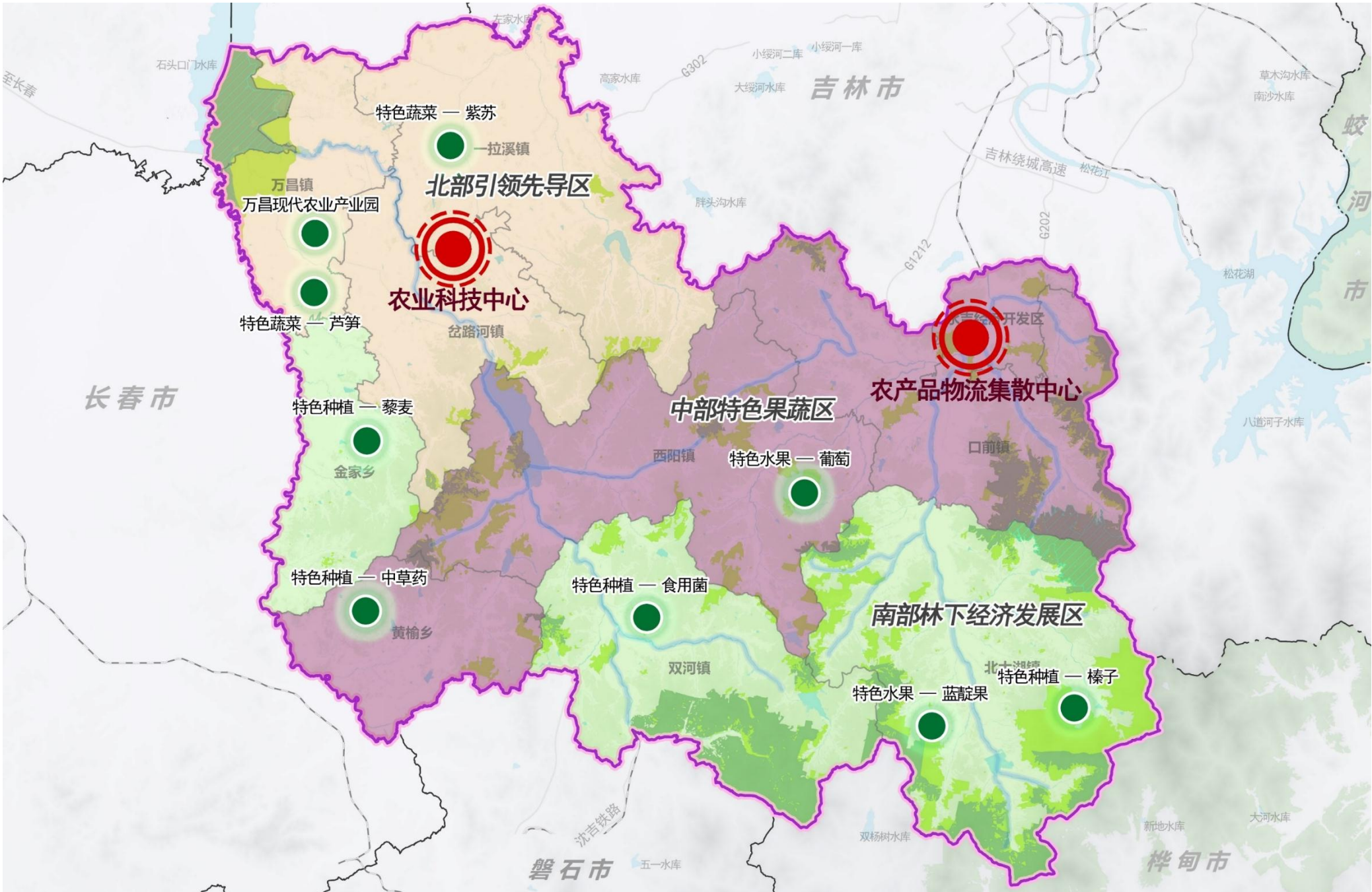
- 依托中新食品区打造农业科技中心；依托永吉县城区位交通优势，打造农产品物流集散中心。
- 三区

北部引领先导区、中部特色果蔬区、南部林下经济发展区

- 北部引领先导区**：包括万昌镇、岔路河镇及一拉溪镇，三产融合发展，发展优质水稻、芦笋、紫苏等产业项目，将应用科技、现代标准化贯彻在全产业链中，成为永吉县农业发展领头羊；
 - 中部特色果蔬区**：包括口前镇、一拉溪镇、西阳镇、黄榆乡，以当地特色藜麦、葡萄和叶菜为发展核心，加快特色果蔬市场建设，发展特色果蔬加工和销售，搞好种植业与休闲农业；
 - 南部林下经济发展区**：包括双河镇、北大湖镇、金家乡，利用林业优势，重点发展林下经济，发展林下参、食用菌、中药材、苗木等，大力开发旅游资源。
- 多点

多个现代农业产业园、特色种植基地

- 包括万昌现代农业产业园、特色蔬菜—芦笋种植基地、特色蔬菜—紫苏种植基地、特色种植—藜麦种植基地、特色种植—榛子种植基地、特色种植—食用菌种植基地、特色种植—中草药种植基地、特色水果—葡萄种植基地、特色水果—蓝靛果种植基地。



2.4农业空间

严守耕地红线，有力保障粮食安全生产

切实完成耕地保护目标

- 落实市级规划提出的耕地保有量目标要求，按照数量、质量、生态“三位一体”保护的要求。
- 严格保护耕地，尤其是稳定耕地，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”

黑土地保护利用措施

- 黑土地遵循合理规划、保护优先、用养结合、突出重点、综合施策、数量与质量并重的耕地保护原则。
- 实行轮耕、休耕或者退耕还林、还草、还湿以及采取土壤工程技术等污染防治措施治理污染严重的黑土地。

严格耕地占补平衡

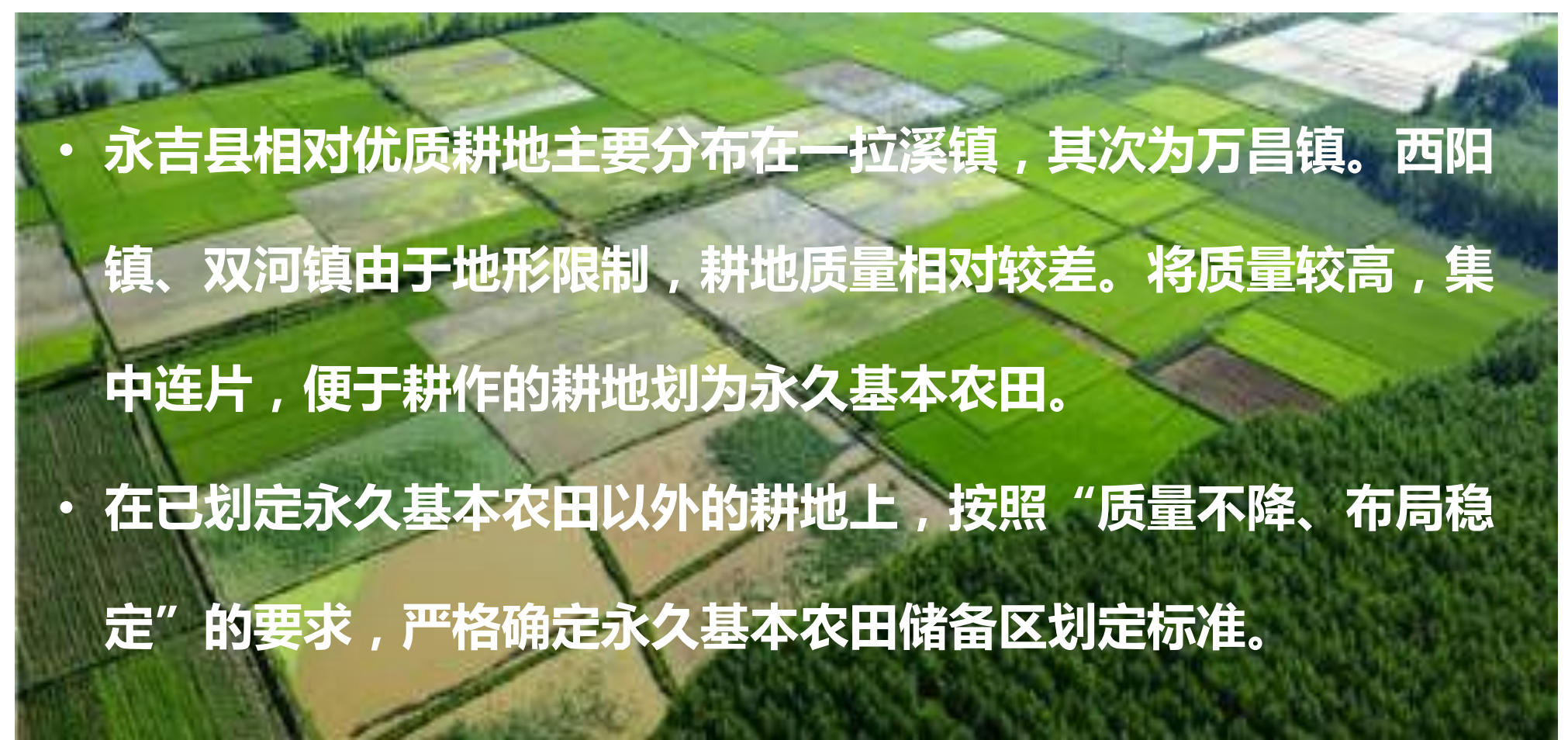
- 集中连片、用途稳定、具有良好水利设施的优质耕地，以及具备改造潜力的中、低产田划定为永久基本农田。
- 坚持占补平衡、占一补一、占优补优的原则，开展高标准农田建设、提质改造和农田整理等，促进耕地集中连片整治，实现数量不减、质量不降、布局稳定。

耕地进出平衡

- 耕地进出平衡是在永久基本农田外的一般耕地与其他农用地及农业设施建设用地之间进行的农业内部结构调整。实现耕地数量不减、质量不降、布局稳定。

严格划定永久基本农田保护线，加强永久基本农田保护

- 永吉县相对优质耕地主要分布在一拉溪镇，其次为万昌镇。西阳镇、双河镇由于地形限制，耕地质量相对较差。将质量较高，集中连片，便于耕作的耕地划为永久基本农田。
- 在已划定永久基本农田以外的耕地上，按照“质量不降、布局稳定”的要求，严格确定永久基本农田储备区划定标准。



2.5城乡空间

□ 城镇空间结构

县域形成“一核三轴、三点一带”的城镇空间格局。

一核

中心城区作为县域发展与服务核心，积极推进与吉林市同城化发展，打造吉永协同共建共享先导区，发展成为吉林市副中心城市，建设山水宜居城市。

三轴

西部发展轴——依托吉南线交通廊道，联通万昌镇、岔路河镇、一拉溪镇三镇。

中部发展轴——依托沈吉交通廊道，联通中心城区、西阳镇、双河镇。

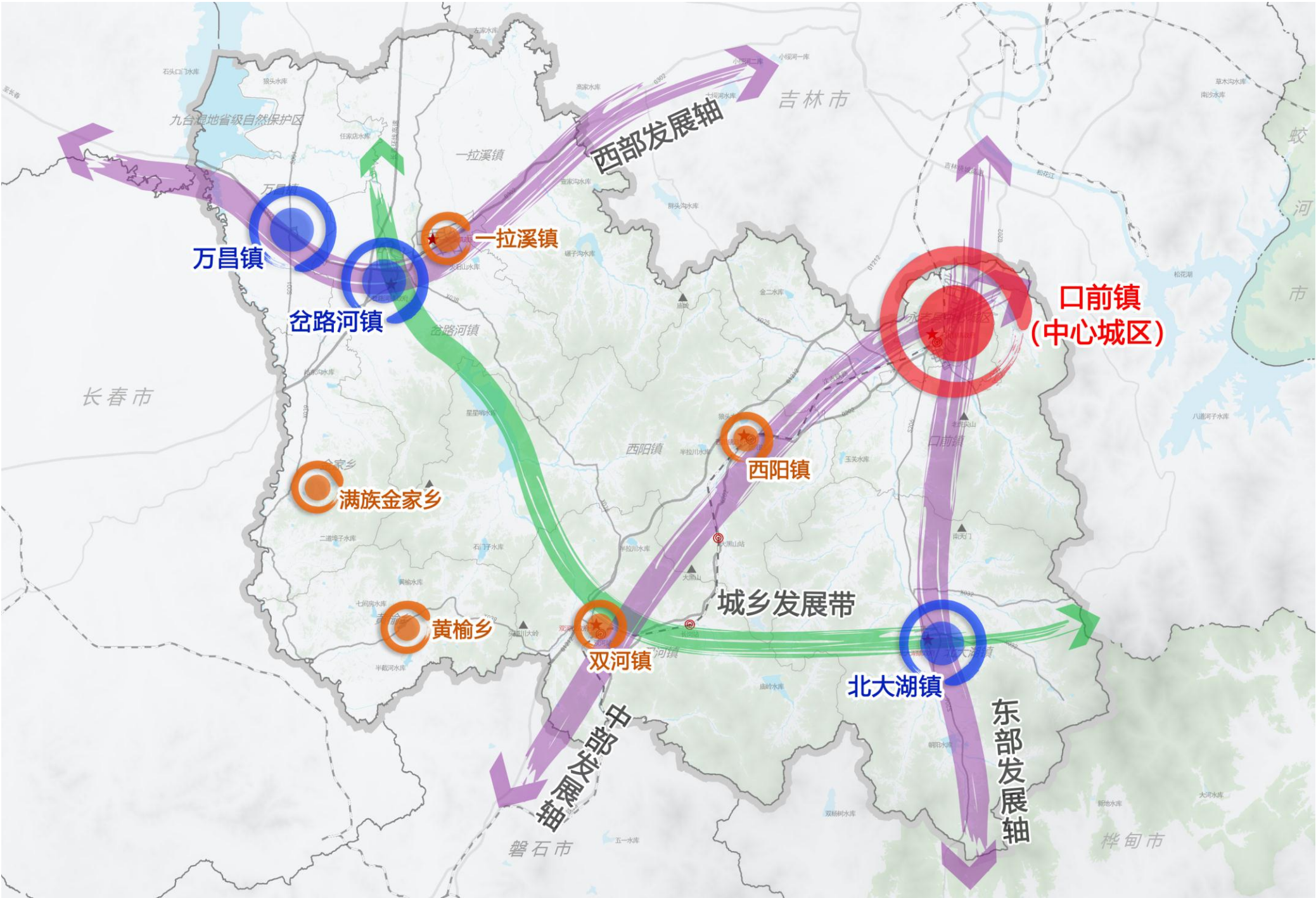
东部发展轴——依托206省道等南北交通廊道，联通中心城区和北大湖镇。

三点

打造**万昌镇、岔路河镇、北大湖镇**三个重点镇。

一带

依托岔路河镇-双河镇-北大湖镇联系通道，构建县域东西向联系的城乡发展带。



2.5城乡空间

□ 城镇职能

县域城镇职能分为综合型、农贸型、旅游型、工贸型四种类型，规划形成以综合型城镇为枢纽，农贸、旅游、工贸游型城镇为支点，不同类型城镇间互补协作的职能结构。

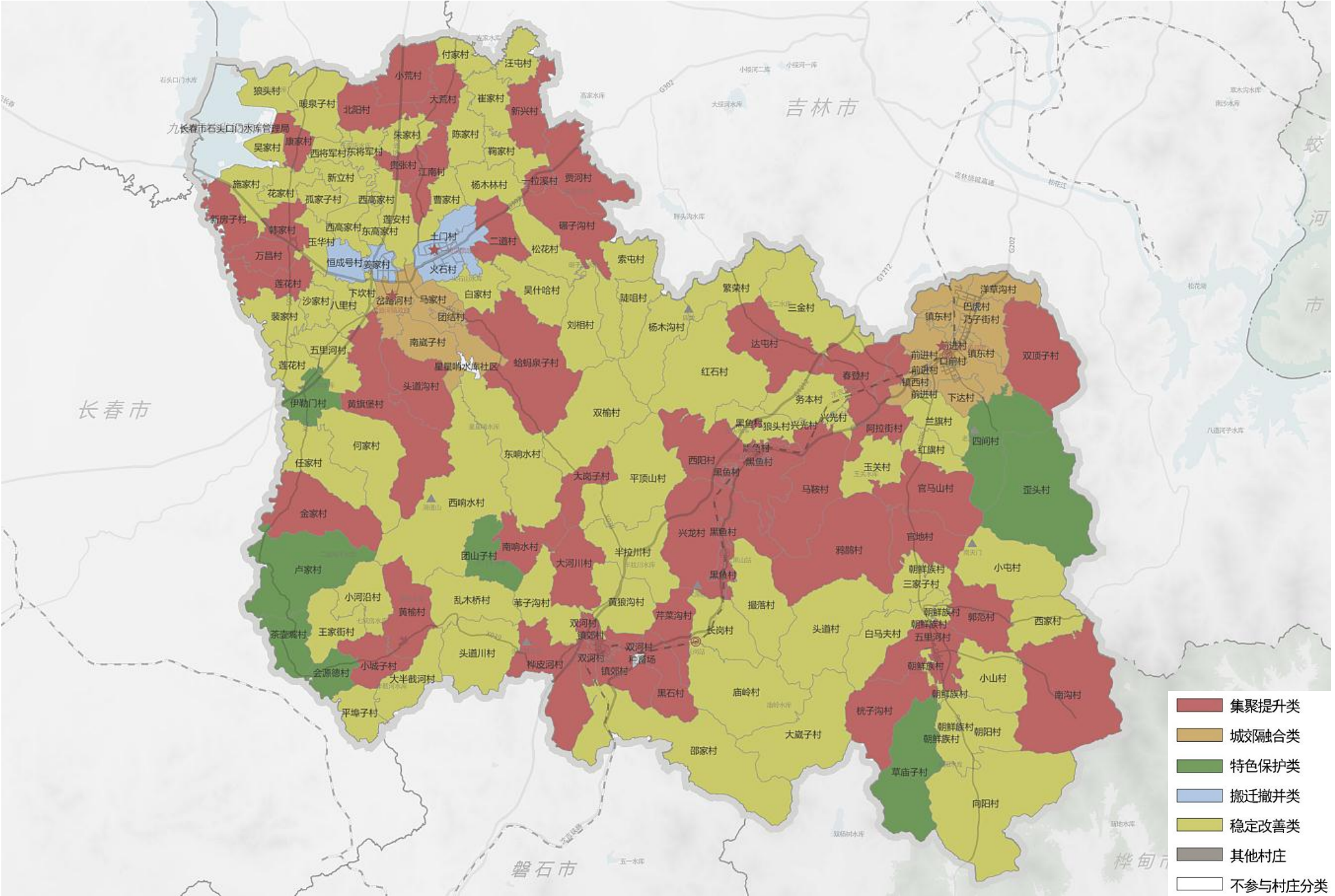
中心城区	综合型城镇。长吉一体化区域重要节点、吉林省工业转型先行区、吉永协同先导区，永吉县政治、经济、文化中心和商贸流通中心，县域综合服务中心。
岔路河镇	综合型城镇。长吉地区重要工农科技城镇、长永协同发展桥头堡。
万昌镇	农贸型城镇。长吉地区魅力城镇、特色产业强镇。
北大湖镇	旅游型城镇。冰雪休闲旅游名镇。
双河镇	工贸型城镇。宜居、宜业、宜游的工贸型乡镇。
西阳镇	工贸型城镇。特色工贸城镇。
一拉溪镇	农贸型城镇。长吉一体化区域重要节点城镇。
金家满族乡	农贸型城镇。生态新农村示范乡镇。
双河镇	农贸型城镇。生态新农村示范乡镇。



2.5城乡空间

村庄布局

村庄类型	数量（个）	村庄类型	备注
城郊融合类村庄	11	城郊融合类村庄应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展承接城市功能外溢的作用	
集聚提升类村庄	44	集聚提升类村庄：结合各村庄现状以及村庄发展潜力评价判定集聚提升类村庄中心村应统筹考虑与周边村庄一体化发展，促进农村居民点集中或连片建设，合理预测村庄人口和建设用地规模，结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间，推进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，提升对周围村庄的带动和服务能力	
特色保护类村庄	8	特色保护类村庄以保护村庄传统格局、历史肌理为重点，完善村庄的机车设施和公共服务设施，提升村庄的整体风貌并与周边自然环境融合，未来可依托良好的景观资源发展旅游服务业	草庙子村、伊勒门村和卢家村均为特色保护类兼容集聚提升类
搬迁撤并类村庄	5	永吉县搬迁撤并类村庄主要为位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发（洪水淹没区）等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄	
稳定改善类村庄	72	稳定改善类村庄：该类村庄应按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设	



永吉县

Urban And Rural Landscape

彰显新魅力

城乡风貌

□ 城乡景观风貌塑造

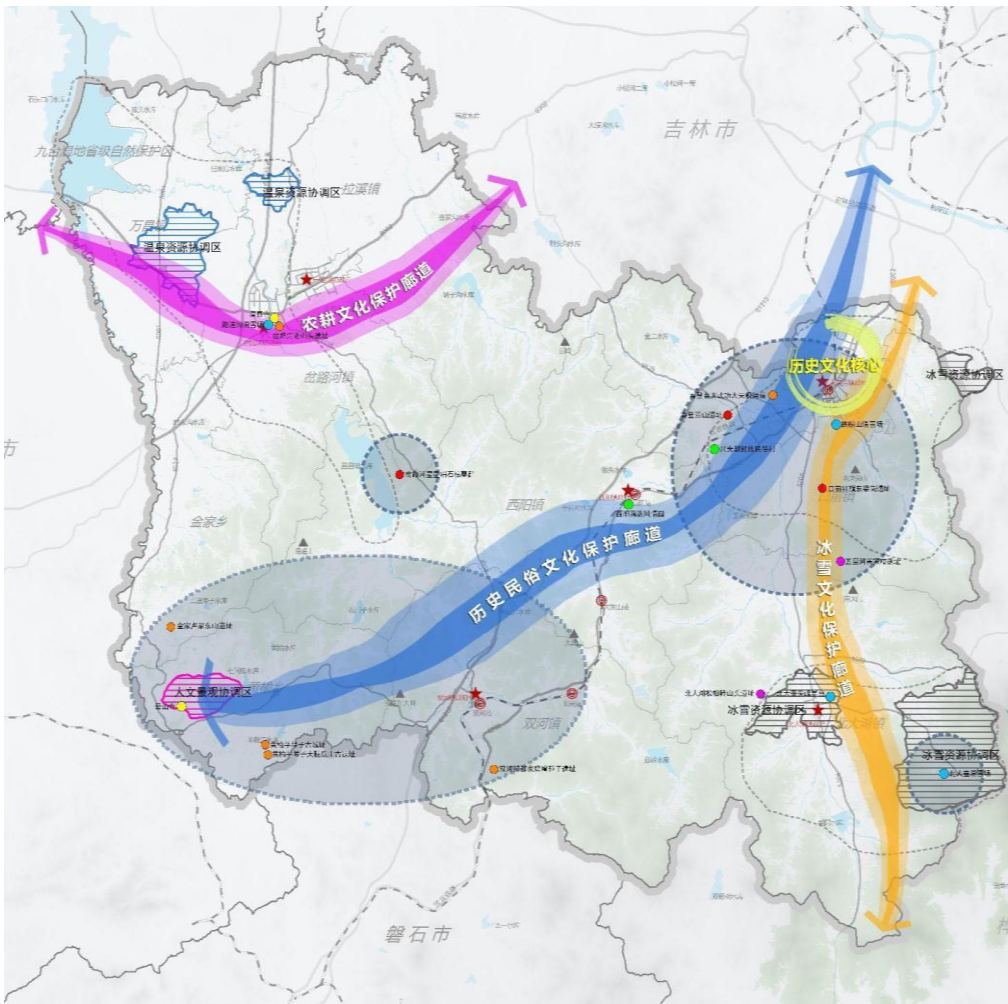
□ 城乡魅力空间格局

□ 历史文化资源保护

3.1 历史文化遗产保护

增强城市历史魅力和人文影响，保护自然环境与历史文化资源，挖掘与彰显永吉独有的城市特色，实现对各级文物古迹、非物质文化遗产的有效保护和利用，恢复传统文化活力，丰富永吉历史文化的内涵和外延。

文物古迹保护



对文物古迹的修缮应本着“整旧如故，以存其真”的理念，周边地区环境应历史和文物古迹环境的协调，体现历史氛围。

文物保护单位的保护范围，应当根据文物保护单位的类别、规模、内容以及周围环境的现实和历史情况，并在文物保护单位本体之外保持一定的安全距离，确保文物保护单位的真实性和完整性。

非物质文化遗产保护

- 保护非物质文化遗产的物质载体
- 保护非物质文化遗产的物质环境
- 保护非物质文化遗产的社会基础
- 加强非物质文化遗产的展示



3.2城乡魅力空间格局

总体定位

区域魅力发展增长极
休闲康养风情地
冰雪特色引领区

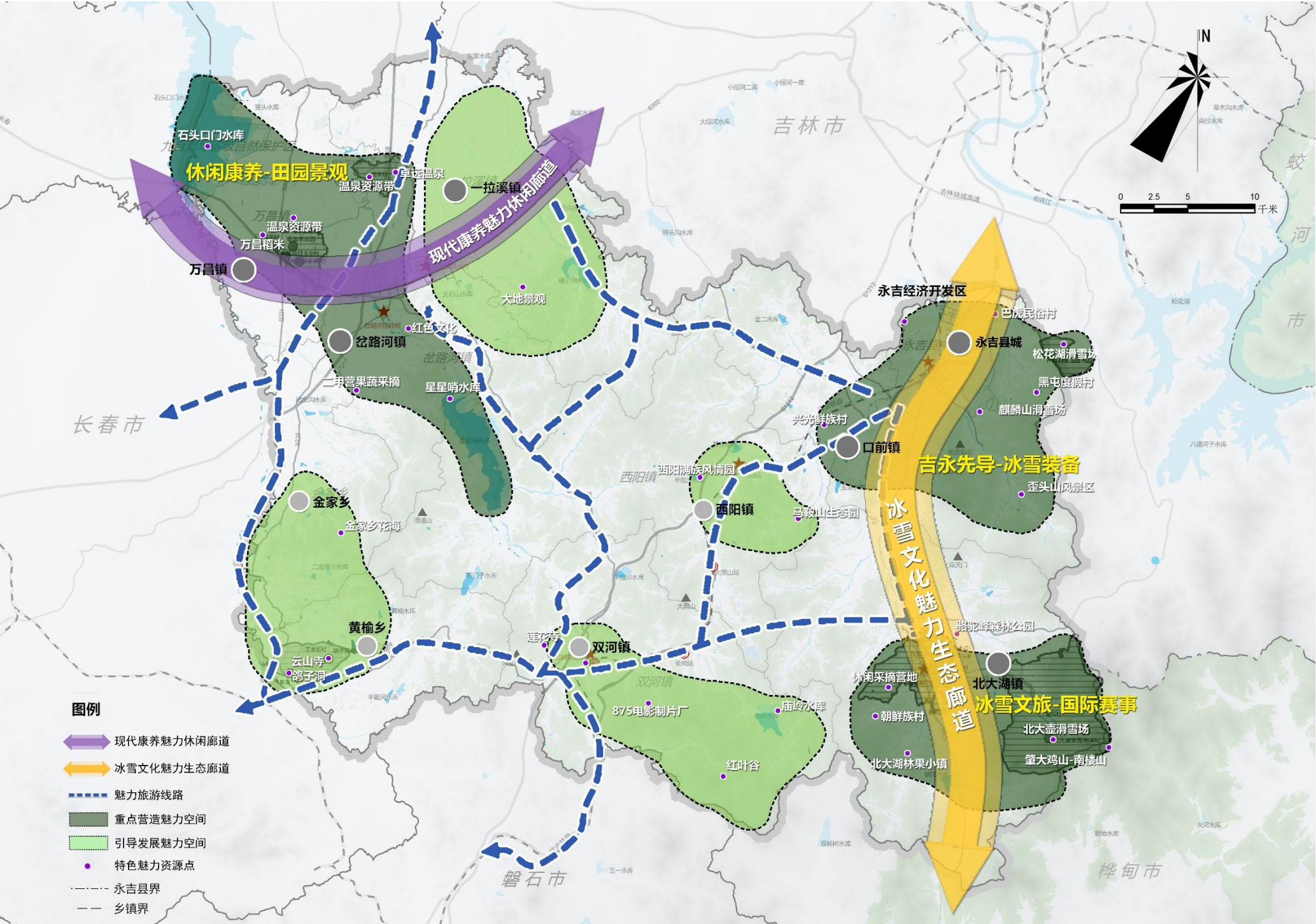
构建“2+1+7+N”的魅力空间体系

“2”条魅力双廊：现代都市魅力休闲廊道、冰雪文化魅力生态廊道；

“1”面旅游线路网：县域魅力空间串联网络；

“7”个魅力景观区：休闲康养-田园魅力景观区、冰雪文旅-国际赛事魅力景观区、吉永先导-冰雪装备魅力景观区三个重点营造魅力景观区，以及一拉溪、金家-黄榆、双河、西阳4个引导魅力景观区；

“N”多个魅力资源点：城镇周边富有地方特色的魅力资源点。



3.3 乡村景观风貌塑造

□ 乡村风貌分区

结合永吉县地形地貌、产业发展，打造望得见山、看得见水、留得住田园、记得住乡愁的永吉乡村，确定永吉县乡村风貌定位为山水田园、绿色永吉。永吉县全域乡村风貌分为三个分区，分别为山地风貌区、丘陵风貌区、平原风貌区。

山地风貌片区控制引导：尊重山水环境要素，保护山区林区，延续村庄生长机理。新建村庄建筑布局应遵循山川地区的地形地貌，因地制宜，避免因建设破坏山体地形地貌。

丘陵风貌片区控制引导：新建村庄建筑布局与原有建筑风格、布局模式相协调，以不破坏原有村落格局为原则，规划布局新建村庄建筑。

平原风貌片区控制引导：新建村庄建筑布局应从分考虑水体景观与农田景观的运用与结合，是村庄与湖面水系、农田融为一体。村庄居民点规划设计应充分考虑民间习俗与乡土气息，公共开放空间宜结合当地历史文化、农耕文化及民风民俗。



永吉县

Innovation And Development

创新发展

激发新活力

- 产业空间布局
- 创新平台打造
- 产业体系构建

4.1 产业体系构建

□ 形成“五主三辅一特色”的产业体系

聚焦五大主导产业，发展三个辅助性产业，壮大特色产业，形成“优势突出、分工明确、协作紧密”的现代产业体系。

聚焦聚力五大主导产业提档升级：装备制造、汽车零部件、新材料、电子信息、医药健康。

推动实现三大辅助产业提质增效：冶金建材、现代农业与农产品加工、商贸服务业。

全面推进“冰雪+健康”特色产业提级扩能：冰雪产业、温泉康养、特色旅游。



4.2创新平台打造

□ 建设两个创新平台

聚焦资源优势，发展壮大特色产业，推动创新要素集聚，增强产业链韧性，打造农业科技和绿色制造两大创新平台。

永吉经济开发区

以高质量绿色发展为导向，推动新兴产业培育壮大和传统产业改造提升，整合产业资源，延伸产业链条，强化创新能力建设，形成独具特色的绿色制造业产业体系，打造产学研合作创新示范基地。



岔路河-中新食品区

发挥农业科研示范作用，加强食品保健品研发制造，打造区域科技创新重要节点，带动区域与长春联合打造国家级农业特区，创建国家级农业创新平台。



4.3产业空间布局

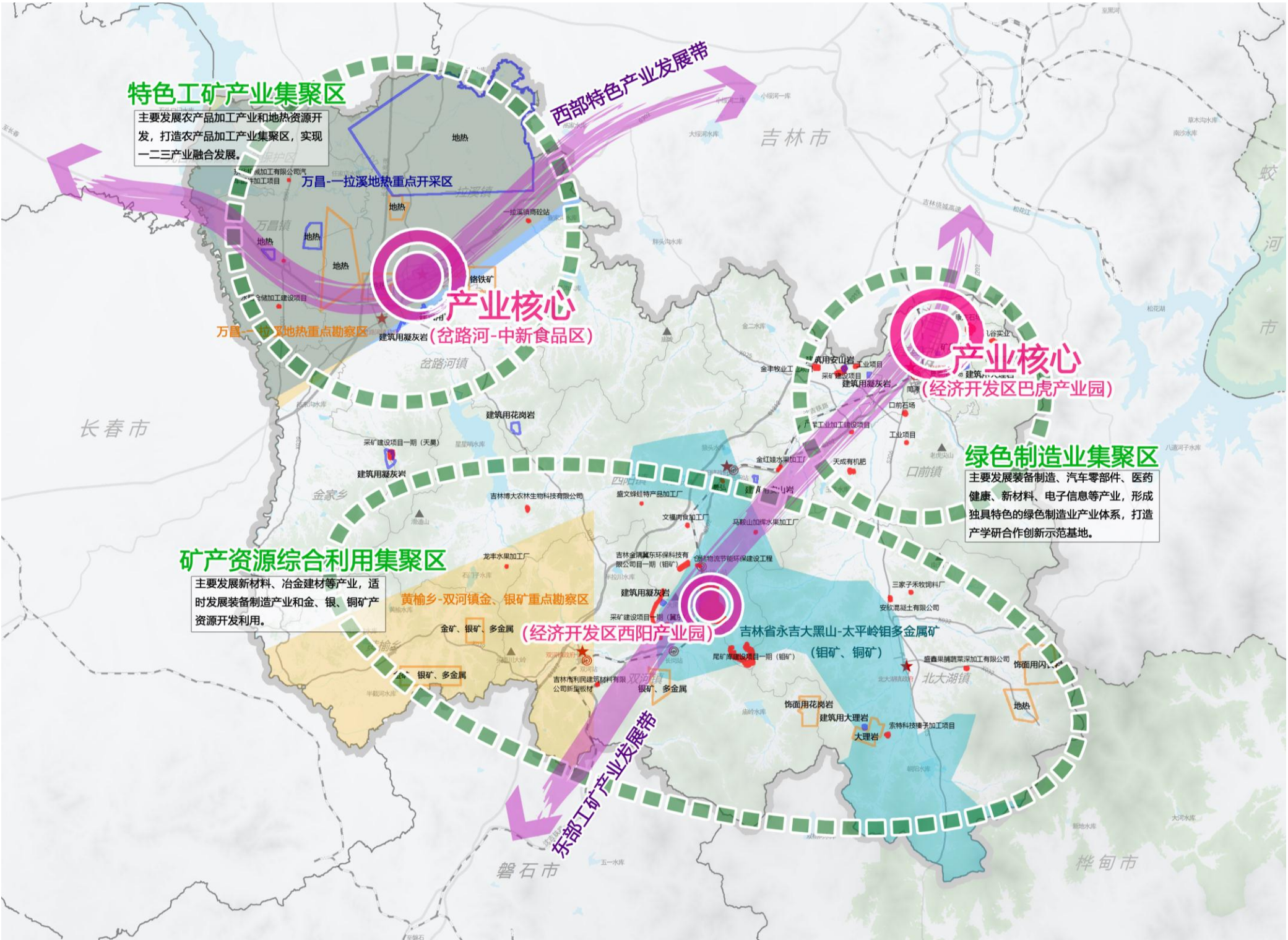
“两心引领、双带联动、三区协同”产业空间格局

坚持以发展实体经济为着力点，打造县域经济发展核心引领。

“两心”引领：永吉经济开发区和岔路河-中新食品区打造县域产业发展核心和科技创新核心。

“双带”联动：东部工矿产业发展带、西部特色产业发展带。

“三区”协同：绿色制造业集聚区、矿产资源综合利用集聚区、特色工矿产业集聚区。



永吉县

All Domain Elements

构建强支撑

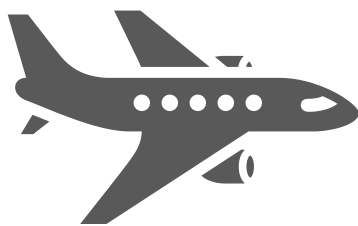
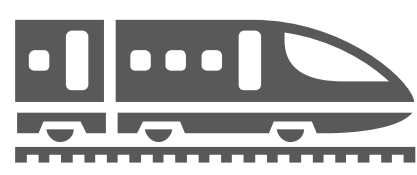
全域要素

- 防灾减灾体系
- 市政基础设施
- 公共服务设施
- 综合交通体系

5.1综合交通体系

建立便捷、高效综合交通体系，融入长吉区域交通网络

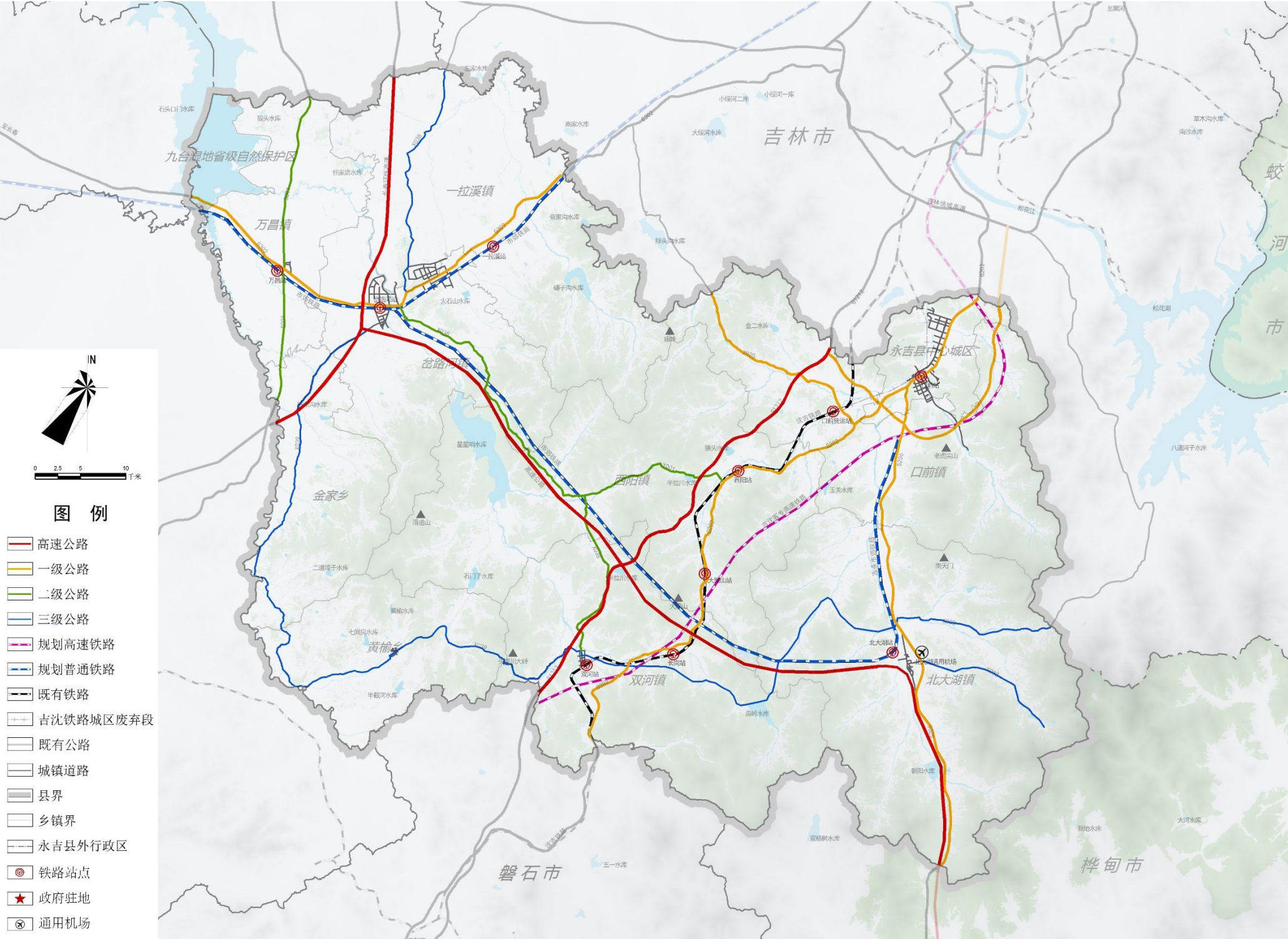
加强对接区域交通枢纽的公铁重大基础设施建设；
实现县域交通空间耦合，提升县域交通的连通性与可达性；
预控区域性交通设施廊道，保证区域交通基础设施的落地。



龙嘉-岔路河-北大湖市郊铁路；吉林-搜登-一拉溪-岔路河-双阳-公主岭市郊铁路；吉林-口前-北大湖市郊铁路。

新建岔路河-北大湖-桦甸高速公路；新建哈尔滨至长白山高速公路；新建吉永东城际快速路。

北大湖通用机场；市郊铁路岔路河站、一拉溪站、口前站、北大湖站、万昌站。



5.2 公共服务设施

构建城乡全覆盖、优质均衡的公共服务体系

构建**县级—乡镇—社区—基层村（一般行政村）**的四级公共服务体系。



县级

乡镇级

社区级（中心村）

基层村（一般行政村）



教育设施

加大城区学前教育设施供给，提升乡村幼儿园办学条件；优化全县中小学布局，消除大班额现象。



医疗设施

统筹并优化县域医疗卫生资源，有效增加基层医疗卫生资源供给，保障基本医疗卫生服务，全面提升县级公立医院综合能力。



文化设施

建立覆盖县、乡镇、村的现代公共文化服务体系，推进城镇文化中心与乡村基层文化服务设施建设。



养老设施

推进社区嵌入式养老，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。



体育设施

统筹全民健身公共设施建设，重点补足乡镇级、社区（村）级全民健身体育设施。



福利设施

统筹“老、残、儿”设施布局，整合资源，推进各类福利社事共建共享，实现残疾人托养所、儿童福利院的合理配置。

5.3市政基础设施

□ 打造绿色集约、安全高效的市政基础设施体系



打造安全可靠的供水体系

完善供水系统，建设集中供水设施，提高供水可靠性，确保居民用水安全。针对农村集中式、分散式水源地开展集中整治，提升农村饮水安全。



建设集约的城乡排水系统

因地制宜建设污水集中处理设施，加快排水管网建设。逐步提高污水再生利用水平，提高水循环利用水平及利用率，实现水资源节约。



建设安全高效的能源体系

适度超前建设能源供应系统，大力发展可再生能源，积极推广风、光伏发电，促进生物质能综合利用。建设高效安全的电网系统，形成多能互补、绿色清洁的供热系统，建立安全多源的供气体系。



构建智慧互联的通信网络

加快网络基础设施升级改造，大力发展通信、广电网络，提升移动通信网、宽带光网接入的覆盖水平，增强县域全光网传输架构的功能。



建立低碳集约的环卫体系

以生活垃圾全量无害化、最大减量化、适度资源化为向导，积极推进垃圾分类收运处理。集中清理整治城镇固体垃圾、农村生活垃圾，推进固体废物堆存场所排查整治。



5.4防灾减灾体系

□ 提高县城防灾能力，建立安全韧性的综合防灾体系

消防工程

贯彻“预防为主、防消结合”的方针，构建高标准消防安全保障体系，建设城市消防指挥中心，按照接警后5分钟内到达其辖区边缘的原则布局消防站。

抗震避灾

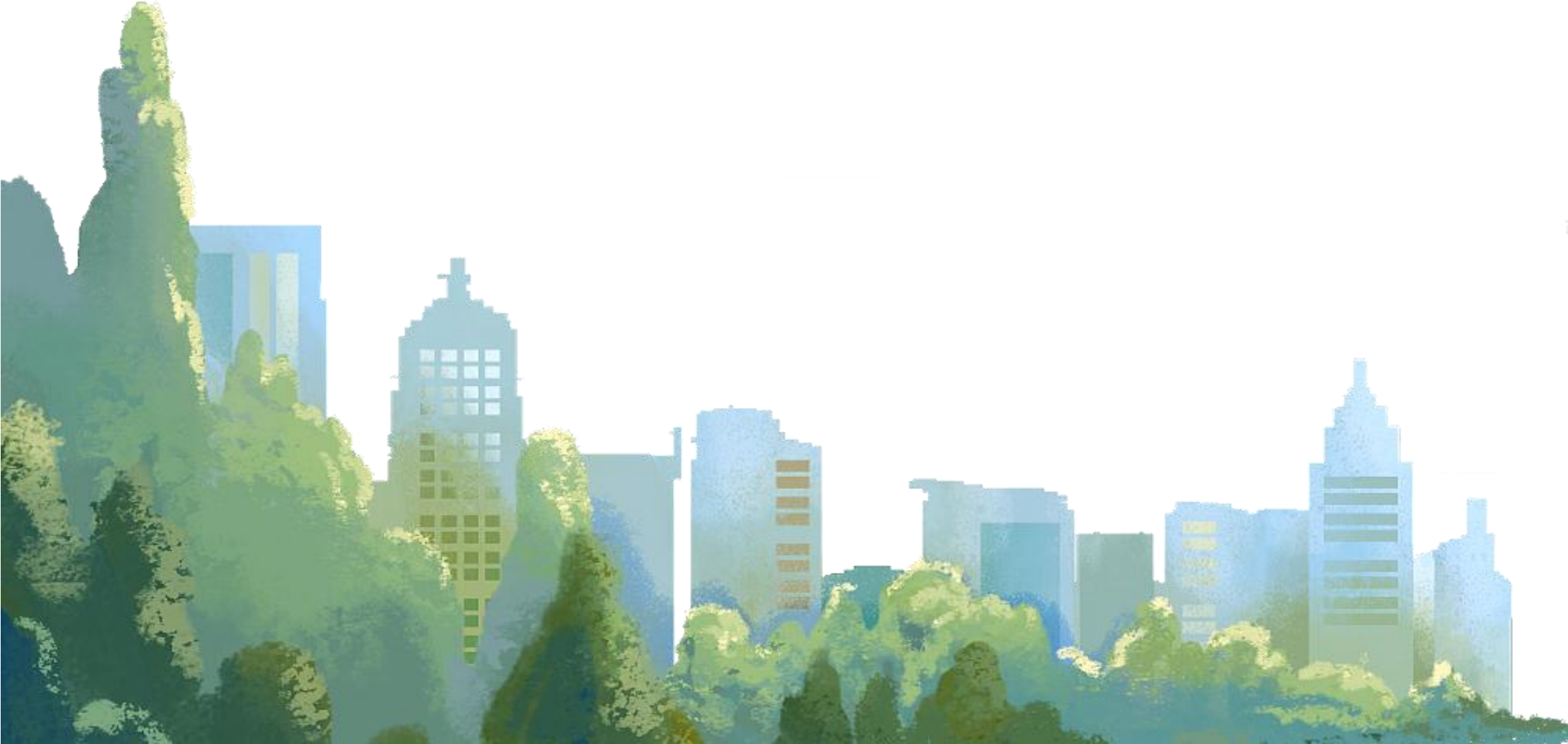
永吉县全域按照抗震烈度7度标准设防，合理布局避震疏散场地及疏散通道，建立城市防震减灾指挥中心，提高生命线工程抗震能力。

防洪排涝

规划中心城区按照100年一遇洪水标准设防，县域乡镇按照20年一遇洪水标准设防。建设防汛减灾智慧信息化系统平台，完善县城防洪减灾体系。

人防工程

按照“片区防护、基础配套、分层布局、平战结合”的模式，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



永吉县

City Center

中心城区

打造高品质

- 蓝绿空间
- 公共服务
- 住房保障
- 空间结构

6.1空间结构

□ 明确中心城区发展方向

城市向北、向东拓展，空间上向吉林市靠拢，与吉林市同城化发展。

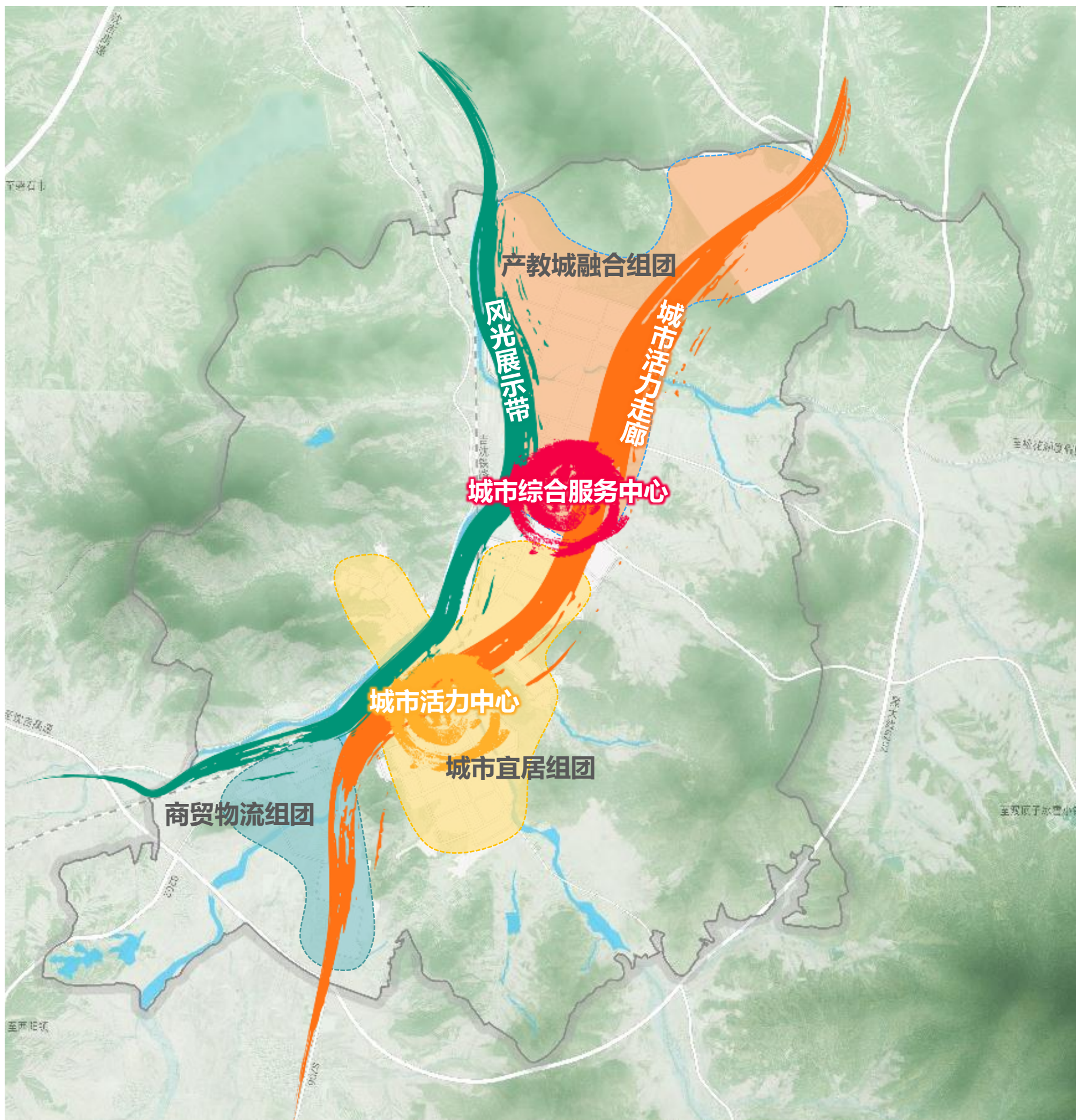
□ 规划形成“一廊一带、两心三区”的城市空间布局结构

一廊：依托吉桦路形成一条衔接吉林市中心城区的城市活力走廊；

一带：依托温德河形成一条生态景观带，链接景观节点，沟通区域生态空间；

两心：即辐射县域及周边的县级综合服务中心、以商业功能为主的城市活力中心；

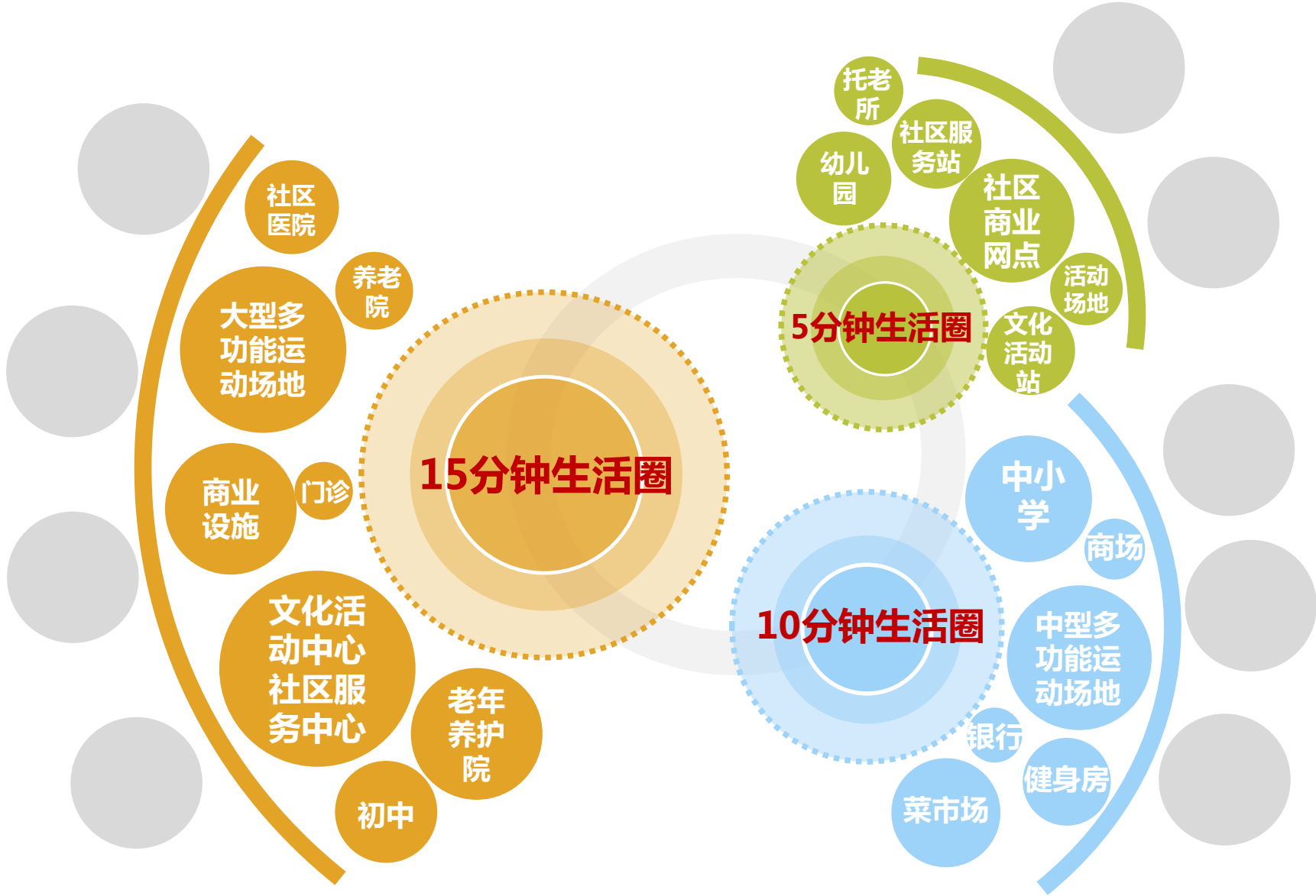
三区：以产业、科教和新居住为主要功能的产教城融合组团；以居住、商业、配套服务为主要功能的城市宜居组团；以商贸物流、仓储为主要功能的商贸物流组团。



6.2社区生活圈与公共服务设施

构建“15分钟、10分钟、5分钟”社区生活圈

完善“10分钟”社区生活圈，重点加强“5分钟生活圈”设施配置；推动学校的文化、教育、体育等资源向社会开放共享。



完善服务设施配置，建设高质量公共服务体系

按照“适宜生活、适宜步行”的布局原则，综合考虑步行距离、设施使用频率、人口构成特点以及新的生活方式、技术条件提升等因素，有侧重地配置各类公共服务设施。

 教育设施	建设永吉县实验幼儿园、实验高中、吉林工业职业学院、朝鲜族一中；
 医疗设施	异地新建永吉县第二人民医院和中医院，扩建永吉县人民医院传染病院区和县妇幼保健计划生育服务中心。完善基层医疗卫生机构服务能力，包括社区卫生服务中心、社区卫生服务站。
 文化设施	推动新城文化中心建设，补充完善社区级文化设施，按照社区生活圈布局文化设施。
 体育设施	建设一批中小型、多样化、便民利民的社区健身苑、多功能运动场，打造县城社区15分钟健身圈。
 养老设施	建设永安医养结合养老院、社区居家养老服务与社区日间照料中心。

6.3 蓝绿空间

□ 构建“一带三廊、两山四楔”的蓝绿空间格局

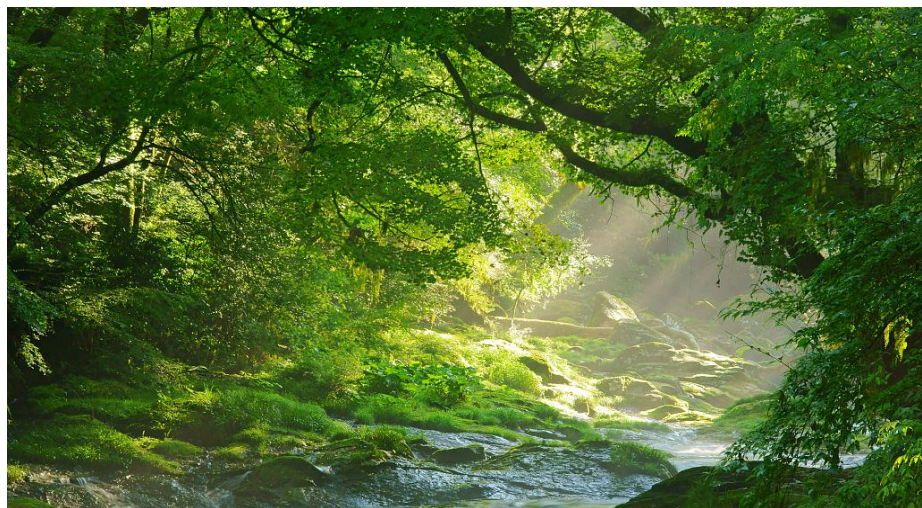
在城市内部构建滨河景观廊道与城市绿地系统，打造生态友好、绿色宜居、安全韧性城市；构建“一带三廊、两山四楔”的蓝绿空间格局：

一带三廊

一条温德河生态景观带，西阳河、四间河、巴虎河三条蓝绿走廊，是城区重要生态景观与休闲游憩功能轴带。

两山四楔

两山为北山、晓香山两座城区重要的山体公园；四楔为城区外围郊野空间渗透进城区的四大生态绿楔。



近郊公园

近郊区域利用自然基底要素，借山水之势建构郊野公园，提升城市整体景观格局，促进城郊融合，城景融合。



城市公园

充分考虑市民活动的空间分布，结合社区生活圈营造多级别、多类别的绿地公园体系。基于海绵城市思想引入雨洪公园与湿地公园。



滨水空间

释放老城滨水开放空间，沿河布置城市级服务设施，滨河空间融入游憩、休闲、观赏、公共活动等多元复合功能。

6.4韧性城市

加强韧性城市建设，全方位、系统性构筑城市安全防线，通过提供不同系统的最强功能及相互支持体系，提高城市应对“不稳定、不确定、不可预测”的未知风险，抵御各类灾害的能力。



县城防洪工程建设、海绵城市建设，给排水设施建设。

优化功能布局，结合10分钟生活圈，分布式布局城市生命线系统设施。

明确城市空间“留白”和区域生命应急廊道建设，提升城市空间冗余性和功能转换。

加大能源、交通、电信、水等管网廊道建设，提高设施应对风险能力。

建设以洪涝灾害应急管理为核心的应急管理体系，为城市灾后恢复提供制度保障。

防洪排涝

- 提升中心城区防洪标准为100年一遇；
- 建设城区防洪工程和四间水库；
- 加强海绵城市建设，提升雨水吸纳能力；
- 按全城疏散配置冗余的避灾场所；
- 根据淹没区等级，进行建筑适应性改造。

防疫治理

- 将10分钟生活圈拓展为防疫单元；
- 统筹规划城市防疫要素支撑系统；
- 建立城市公共卫生安全应急管理信息平台，并与国土空间规划信息平台对接，提升防疫体系智慧空间治理能力。



永吉县

Policy Mechanism

政策机制

保障新蓝图

□ 保障机制

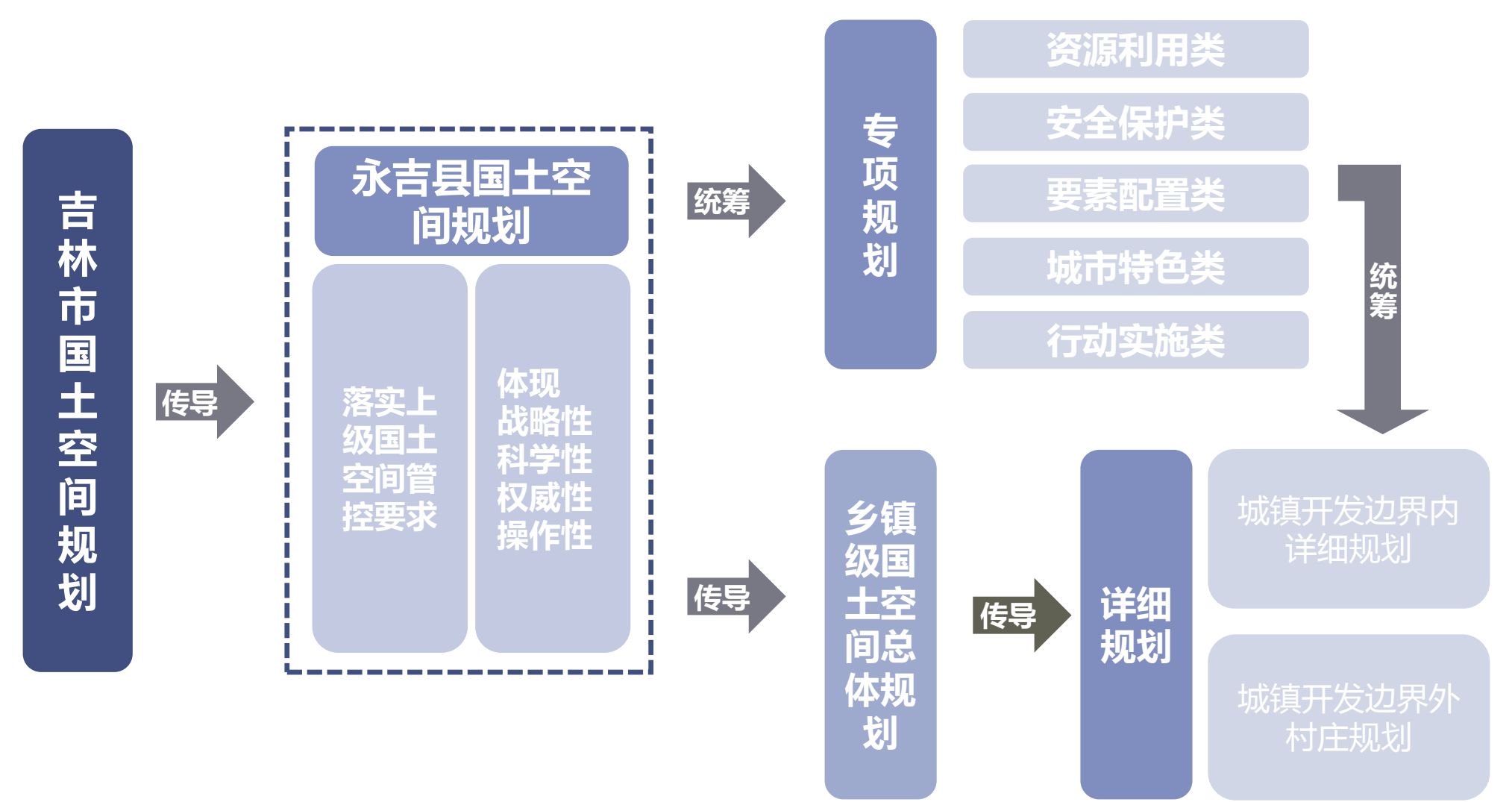
□ 信息化建设

□ 规划传导

7.1规划传导

□ 加强规划传导：

- 落实深化上级国土空间规划：主体功能区定位，三条控制线、用途管制分区、约束性指标等内容
- 指导下级国土空间规划、专项规划、控制性详细规划编制
- 规划传导与管控方式：建立“用途、结构、边界、指标、清单、时序”等多方式传导管控体系



用途	结构	边界	指标	清单	时序
生态保护区 基本农田集中区 城镇发展区 农业农村发展区	空间结构 生态廊道 基础设施 综合交通	生态保护红线 永久基本农田 城镇开发边界	核心指标 特色传导 传导指标 监测指标	任务清单 负面清单	近期任务 中期任务

7.2信息化建设与实施保障机制

□ 信息化建设

建立国土空间基础信息平台，强化多方协同共享

以国土空间开发保护现状、国土空间规划编制成果、全域数字化现状图为基础，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全县国土空间规划“一张图”。

建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，加强动态监督维护

永吉县基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统建设按照省市自然资源部门的要求推进相关工作，遵照吉林市平台搭建模式落实建设工作。

□ 实施保障机制

- 完善政策法规体系
- 指定规划管控机制
- 建立规划维护机制
- 完善规划实施监督机制
- 畅通公众参与渠道
- 建立自然资源全要素管理制度

